

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
администрации города
от _____ № _____

ГОРОДСКАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

«Доступная среда» на 2013-2015 годы» Администрация города Хабаровска

Паспорт программы

Наименование программы	«Доступная среда» на 2013 – 2015 годы» (далее – Программа)
Дата принятия решения о разработке Программы	
Муниципальный заказчик Программы	Администрация города Хабаровска
Руководитель Программы	
Ответственный исполнитель Программы	
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">- формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры.- интеграция и социализация инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья в жизнь общества.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none">- повышение уровня доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;- содействие активному участию инвалидов, граждан с ограниченными возможностями здоровья в жизни общества;- повышение внимания представителей городского сообщества к проблеме качества жизни инвалидов;- совершенствование системы информационного взаимодействия с инвалидами и гражданами с ограниченными возможностями здоровья;- оценка состояния доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

<p>Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов и услуг социальной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов; - доля инвалидов и других маломобильных групп населения, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, к общей численности опрошенных; - количество культурно-массовых, физкультурных мероприятий, направленных на интеграцию инвалидов в общество; - доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, - количество информационных кампаний, круглых столов, семинаров, встреч по формированию толерантного отношения к инвалидам
<p>Сроки реализации Программы</p>	<p>2013 – 2015 годы</p>
<p>Объемы и источники финансирования</p>	<p>Всего: 59302,4 тыс. руб. с ежегодной корректировкой объемов финансирования Программы. Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета города, средств организаций, предприятий и учреждений всех форм собственности, пожертвований</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности</p>	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение количества объектов (зданий, сооружений) социальной транспортной, инженерной инфраструктуры в которых создана безбарьерная среда; - увеличение количества инвалидов и других маломобильных групп населения, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, к общей численности опрошенных; - увеличение численности инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, посещающих творческие коллективы, кружки по интересам; - улучшение качества жизни инвалидов за счет интеграции в общество; - создание доступной информационной среды для инвалидов

1. Основные понятия, используемые в Программе

Понятия, используемые в настоящей Программе, употребляются в значениях, установленных действующим федеральным и краевым законодательством, нормативными правовыми актами администрации города, решениями Хабаровской городской Думы.

2. Характеристика проблемы

Актуальность проблемы определяется наличием в социальной структуре общества значительного количества граждан с ограниченными возможностями.

В 2008 году Российская Федерация подписала Конвенцию ООН «О правах инвалидов», что фактически утвердило принципы, на которых должна строиться политика государства в отношении инвалидов.

В положениях указанной Конвенции ООН отражена необходимость принятия надлежащих мер по обеспечению инвалидов наравне с другими гражданами доступа к физическому окружению (здания и сооружения, окружающие человека в повседневной жизни), транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения.

Основными критериями доступности среды для инвалидов являются, с одной стороны, снижение уровня ограничения жизнедеятельности, выражающейся способностью к самообслуживанию, самостоятельному или с помощью других лиц передвижению, общению, обучению и трудовой деятельности, с другой, способность среды адаптироваться к возможностям и потребностям жизнедеятельности людей с ограниченными возможностями здоровья.

Доступность среды определяется уровнем ее возможного использования соответствующей группой населения. При этом наиболее характерными по особенностям взаимодействия с окружающей средой являются четыре основные группы (категории) инвалидов:

- с поражением опорно-двигательного аппарата, использующие при передвижении вспомогательные средства (кресла - коляски, костыли, ходунки и т.д.);
- с дефектами органов зрения, использующие при ориентации в пространстве трости и собак-проводников;
- с дефектами органов слуха и речи;
- люди со сниженными ментальными (умственными) возможностями, в том числе дети-инвалиды.

Также в эту группу, кроме инвалидов, можно отнести престарелых немощных людей, маленьких детей, людей с грудными детьми в колясках, граждан с временным расстройством здоровья и т.д.

В городском округе «Город Хабаровск» проживают более 41,6 тыс. лиц, в установленном порядке признанных инвалидами.

Численность лиц старше трудоспособного возраста составляет 132 тыс. человек, или 23 процента от населения города.

Мероприятия по созданию условий доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории города проводятся в рамках различных городских и ведомственных целевых программ.

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые меры, остается нерешенной важнейшая социальная задача – создание равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни общества. Социальная среда в большинстве своем остается не приспособленной для инвалидов.

Нерешенность проблемы формирования доступной среды порождает следующие серьезные социально-экономические последствия:

- дестимуляция трудовой и социальной активности инвалидов, которая негативно отражается на образовательном и культурном уровне инвалидов, а также уровне и качестве их жизни;

- высокая социальная зависимость, вынужденная изоляция инвалидов, осложняющая проведение медицинской, социальной и психологической реабилитации и предопределяющая возрастание спроса у инвалидов на медицинские и социальные услуги в стационарных и домашних условиях;

- равнодушное отношение к инвалидам в массовом сознании граждан и социальная разобщенность инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами, предопределяющие необходимость проведения разъяснительных и образовательно-информационных кампаний.

Таким образом, решение указанных проблем на уровне местного самоуправления остается актуальным, поскольку отсутствие достаточного внимания со стороны органов местного самоуправления к проблемам людей с ограниченными возможностями здоровья влечет за собой повышение экономической нагрузки на трудоспособное население, и в конечном счете снижает качество жизни всех жителей города. Одновременно возникает риск возрастания социальной напряженности в обществе, снижает уровень доверия к действиям органов местного самоуправления со стороны населения.

Принятие Программы позволит улучшить социальную и инженерную инфраструктуры города, адаптировав ее к потребностям граждан с ограниченными возможностями здоровья и других маломобильных групп населения, создаст условия для интеграции инвалидов в жизнь общества.

3. Основные цели и задачи Программы

ЦЕЛИ ПРОГРАММЫ:

- формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры.
- интеграция и социализация инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья в жизнь общества.

ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ



4. Методика расчета показателей, используемых для оценки хода выполнения Программы

Предлагаемая методика использует цифровые показатели для оценки результативности реализации программных мероприятий, включающие:

- удельный вес данного направления Программы и его оценочных показателей;

- процент его исполнения;

- суммарный балл фактического выполнения оценочных показателей.

Вся Программа в совокупности ее направления получает «весовой» показатель. Каждое направление получает «весовую категорию», полученную путем деления единицы на 5 долей по степени их значимости в данной Программе, и имеет 3 показателя:

- процент выполнения;

- фактический его «вес» в Программе, определенный объемом и уровнем выполнения мероприятий;

- суммарный балл фактического выполнения каждого направления.

Показатели для оценки результативности реализации программных мероприятий приведены в следующей таблице.

ПОКАЗАТЕЛИ

для оценки результативности реализации программных мероприятий

№ п/п	Наименование показателя	Вес	Параметры оценки
1.	Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов и услуг социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов	0,2	не ниже 80%
2.	Доля инвалидов и других маломобильных групп населения, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов	0,2	не ниже 90%
3.	Количество культурно-массовых, физкультурных мероприятий, направленных на интеграцию инвалидов в общество, в год	0,2	не ниже 100%
4.	Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, участвующих в творческих коллективах и кружках по интересам	0,2	не ниже 90%
5.	Количество информационных кампаний, круглых столов, семинаров, встреч по формированию толерантного отношения к инвалидам	0,2	не ниже 100%
	Итого:	1	

5. Механизм реализации Программы

5.1. Общее управление Программой и публичное освещение ее реализации в средствах массовой информации осуществляет начальник управления социальной работы с населением администрации города Хабаровска.

5.2. Исполнителями Программы являются руководители структурных подразделений администрации города, которые:

- осуществляют планирование и реализацию мероприятий Программы по своим направлениям деятельности;

- оценку результативности достигнутых фактических показателей и степени их соответствия целевым ориентирам по направлениям деятельности;

- вносят предложения о необходимости корректировки мероприятий Программы и изменении объемов финансирования по своим направлениям;

- представляют в управление социальной работы с населением администрации города:

- а) ежеквартально до 5-го числа месяца, следующего за отчетным периодом (кроме отчета за четвертый квартал), отчеты (нарастающим итогом с начала года) о реализации Программы с указанием использованных средств бюджета;

- б) ежегодно до 15 января отчеты о выполнении Программы в отчетном году с указанием использованных средств бюджета.

5.3. Для достижения ожидаемых результатов Программы управление социальной работы с населением осуществляет:

- сбор, обобщение и анализ отчетных материалов о реализации Программы;

- мониторинг измеряемых результатов реализации программных мероприятий;

- оценку результативности достигнутых фактических показателей и степени их соответствия целевым ориентирам;

- внесение изменений о корректировке Программы и об изменении объемов финансирования отдельных мероприятий.

5.4. Структурные подразделения администрации города ежегодно до 15 января представляют в управление социальной работы с населением адресную информацию, по объектам, в которых создана безбарьерная среда за прошедший год, и в которых планируется создание «доступной среды»:

- Комитеты по управлению округами – по благоустройству территории округа;

- Департамент архитектуры, строительства и землепользования – по объектам, которым выдано разрешение на ввод в эксплуатацию;

- Управление дорог и внешнего благоустройства – по объектам инженерной и транспортной инфраструктуры;

- Управление жилищно-коммунального - по объектам жилищного фонда;
- Управление по физической культуре и спорту – в период реконструкции (строительства) объектов (зданий) подведомственных учреждений;
- Управление образования – в период реконструкции (строительства) объектов (зданий) подведомственных учреждений;
- Управление культуры – в период реконструкции (строительства) объектов (зданий) подведомственных учреждений;
- Управление социальной работы с населением – в период реконструкции (строительства) объектов (зданий) подведомственных учреждений;
- Управление торговли, питания и бытового обслуживания – по объектам торговли общественного питания и бытового обслуживания.

5.5. Ежегодно до 01 апреля руководитель Программы представляет в управление экономического развития отчет о выполнении Программы за прошедший год.

По завершении реализации мероприятий Программы руководитель Программы представляет в Координационный совет итоговый отчет о выполнении целей и задач Программы.

5.6. Выполнение запланированных мероприятий на 2013 - 2015 годы позволит:

- увеличить количество объектов (зданий, сооружений) социальной, инженерной инфраструктуры в которых создана безбарьерная среда;
- увеличить количество улиц города, на которых создана безбарьерная среда (пониженный бордюрный камень, наличие поручней у лестниц, пандусы и т.д.);
- увеличить численность инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, посещающих творческие коллективы, кружки по интересам;
- увеличить численность инвалидов, положительно оценивающих безбарьерную среду города;
- увеличить количество организованных и проведенных информационных кампаний по формированию толерантного отношения к инвалидам.

6. Сроки реализации Программы

Срок реализации Программы – 2013 - 2015 годы.

7. Объемы и источники финансирования Программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета города, средств организаций, предприятий и учреждений всех форм

собственности, пожертвований. Объем затрат за 2013 - 2015 годы составит 59302,4 тыс. руб.

Планируемые средства в тыс. руб.

Всего	В том числе:		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.
59302,4	19363,8	19665,8	20272,8

Планирование финансовых средств на реализацию Программы осуществляется согласно смете расходов и заявке на финансирование программных мероприятий за счет средств бюджета городского округа «Город Хабаровск» в соответствии с программными мероприятиями и порядком их реализации (приложения к Программе).

СМЕТА РАСХОДОВ

на реализацию городской целевой программы «Доступная среда»
на 2013-2015 годы»

Период реализации – 2013 - 2015 годы

Наименование структурного подразделения	Сумма расходов, тыс. руб.			
	Бюджет города	Средства организаций всех форм собственности	Пожертвования	Всего
1	2	3	4	5
Управление социальной работы с населением	5673,4	-	-	5673,4
Комитет по управлению Центральным округом	96,0	-	-	96,0
Комитет по управлению Южным округом	-	-	30,0	30,0
Комитет по управлению Северным округом	165,0	-	-	165,0
Комитет по управлению Железнодорожным округом	88,0	-	-	88,0
Управление дорог и внешнего благоустройства	40500,0	-	-	40500,0

Управление жилищно-коммунального хозяйства и эксплуатации жилищного фонда	-	300,0	-	300,0
Управление торговли, бытового обслуживания и пищевой промышленности	-	7550,0	-	7550,0
Департамент муниципальной собственности	99,0	410,0	-	509,0
Пресс-служба	1017,0	-	27,0	1044,0
Управление по делам молодежи и социальным вопросам	200,0	-	-	200,0
Управление Делами	147,0	-	-	147,0
Управление образования	3000,0	-	-	3000,0
ВСЕГО:	50985,4	8260,0	57,0	59302,4

ЗАЯВКА

на финансирование из бюджета города Хабаровска городской целевой программы «Доступная среда» на 2013-2015 годы»

Администрация города Хабаровска

№ п/п	Мероприятия программы	Объем ассигнований из городского бюджета (тыс. руб.)			
		2013 г.	2014 г.	2015 г.	Всего:
1.	Обеспечение беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры	15844,8	15947,8	16347,8	48285,4
2.	Содействие в социальной интеграции и адаптации инвалидов в обществе	643,0	600,0	555,0	1798,0
3.	Информационное сопровождение	318,0	349,0	380,0	1047,0
4.	Оценка состояния доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других	0	0	0	0

	маломобильных групп населения				
	ИТОГО:	16805,8	16896,8	17282,8	50985,4

8. Оценка эффективности Программы

Расчет индекса результативности (соответствие достигнутых в отчетном периоде показателей целевым индикаторам, утвержденным в Программе) осуществляется на основе следующих целевых индикаторов:

Система целевых индикаторов

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Начальный (базовый) уровень на момент реализации Программы	Плановое значение показателя по годам реализации Программы		
			2013 г.	2014 г.	2015 г.
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов и услуг социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов	%	14	16	17	18
Доля инвалидов и других маломобильных групп населения, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов	%	10	15	18	20
Количество культурно-массовых,	Мероприятие	4	9	9	9

физкультурных мероприятий, направленных на интеграцию инвалидов в общество, в год					
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, участвующих в творческих коллективах и кружках по интересам	%	2	4	6	8
Количество информационных кампаний, круглых столов, семинаров, встреч по формированию толерантного отношения к инвалидам	Мероприятие	5	33	33	32

Эффективность Программы оценивается по модели конечных результатов, показатели которой учитываются в формах отчетности оперативных исполнителей Программы.